

**Міжнароднае асветніцкае  
грамадскае аб'яднанне «АКТ»**  
Адрас: 220002 г.Мінск пр. Машерава 25-323  
т/ф. (017) 3343913  
р/р 3015104933012 у Рэгіянальнай Дырэкцыі  
№700 ААТ "БПС- Сбербанк, код 153001369,  
АКПА 37584645 УНП 102292892

**Международное просветительское  
общественное объединение «АКТ»**  
Адрес: 220002 г.Минск пр. Машерова 25-323  
т/ф. (017) 3343913  
р/с 3015104933012 в Региональной Дирекции  
№700 ОАО «БПС-Сбербанк», код 153001369,  
ОКПО 37584645 УНП 102292892

---

**Министерство экономики  
Республики Беларусь**

**О проекте Указа Президента Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь», предусматривающий корректировку Указа Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. №300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»**

Международное просветительское общественное объединение «АКТ» обращается с просьбой рассмотреть предложения о внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи» (далее – Указ № 300). Данные предложения разработаны МПОО «АКТ» на основе обсуждения проблем и барьеров привлечения и использования безвозмездной (спонсорской) помощи с рядом общественных объединений.

1. Согласно части первой пункта 1 Указа № 300 юридические лица и индивидуальные предприниматели Республики Беларусь вправе оказывать организациям, индивидуальным предпринимателям, иным физическим лицам республики безвозмездную (спонсорскую) помощь в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), работ, услуг, имущественных прав, включая исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, на условиях, определяемых настоящим Указом.

Таким образом, безвозмездная (спонсорская) помощь в соответствии с Указом № 300 может быть оказана как коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, деятельность которых направлена на систематическое получение прибыли, так и некоммерческим организациям, не имеющих извлечение прибыли в качестве цели и не распределяющих полученную прибыль между участниками. При этом Указ № 300 не разграничивает порядок и условия получения и использования безвозмездной (спонсорской) помощи коммерческими и некоммерческими организациями.

Поскольку деятельность по предоставлению безвозмездной (спонсорской) помощи во многом можно отнести к сфере благотворительности, то в соответствии с нормами Указа № 300, допускается благотворительность в пользу коммерческих организаций и эта

благотворительная помощь может быть использована для извлечения прибыли в пользу учредителей коммерческих предприятий и индивидуальных предпринимателей.

В связи с этим предлагаем разграничить в Указе № 300 условия получения безвозмездной (спонсорской) помощи коммерческими и некоммерческими организациями. Учитывая тот факт, что некоммерческие организации осуществляют свою деятельность в общественно полезных целях, условия получения безвозмездной (спонсорской) помощи должны быть более благоприятными по сравнению с условиями получения безвозмездной (спонсорской) помощи коммерческими организациями.

2. Для приведения целей использования безвозмездной (спонсорской) помощи в сфере социального обслуживания в соответствие со статьёй 5 Закона Республики Беларусь «О социальном обслуживании» абзац девятый части первой пункта 2 этого Указа предлагаем изложить в следующей редакции:

«поддержки организаций, оказывающих содействие гражданам в преодолении трудных жизненных ситуаций и (или) адаптации к ним, содействие деятельности по активизации собственных усилий граждан, создания условий для самостоятельного решения возникающих проблем».

3. Изучение практики применения Указа № 300 показывает, что юридические лица и индивидуальные предприниматели Республики Беларусь могут оказывать благотворительную помощь некоммерческим организациям исключительно на цели, перечисленные в части первой пункта 2 этого Указа. При этом многие общественно полезные цели остаются недоступными для безвозмездной (спонсорской) помощи.

Предлагаем часть первую пункта 2 Указа № 300 дополнить абзацами четырнадцатым, пятнадцатым, шестнадцатым следующего содержания:

«содействие деятельности в сфере образования, просвещения, духовного развития личности, поддержки граждан, способных внести вклад в развитие общества и государства;

содействие деятельности по сохранению и улучшению качества окружающей человека среды, благоустройству территорий, сохранению биологического разнообразия;

иных целей, направленных на достижение общественных благ».

4. Предлагаем в части первой пункта 5 Указа № 300 абзац шестой исключить.

5. Предлагаем пункт 8 Указа № 300 исключить.

Практика применения Указа № 300 показывает, что обязательное указание в договоре видов товаров (работ, услуг), которые будут приобретены на денежные средства безвозмездной (спонсорской) помощи, является сдерживающим фактором эффективного использования денежных средств такой помощи.

В большинстве случаев для достижения общественно полезных целей общественным организациям приходится привлекать средства из разных источников. Начиная кампанию по привлечению средств на благотворительные цели, некоммерческая организация заранее не знает, какой объём средств ей удастся привлечь, и, следовательно, на какие виды товаров (работ, услуг) пойдут средства каждого из конкретных спонсоров исходя из объёма собранных средств.

В итоге получается, что по некоторым товарам (работам, услугам) выделено спонсорских средств больше, чем необходимо, а на другие позиции средств не хватает, хотя в целом объём денежных средств собран достаточный для достижения заявленной цели.

Кроме этого, наличие в договоре обязательного указания видов товаров (работ, услуг) не позволяет некоммерческим организациям создавать целевые капиталы, аккумулируя денежные средства, размещая их на вкладах (депозитах) в банках Республики Беларусь. Это значительно препятствует деятельности местных фондов и не способствует обеспечению финансовой устойчивости некоммерческих организаций и финансовой устойчивости в осуществлении общественно полезной деятельности.

б. Обоснование необходимости введения нормы, ограничивающей до 20% в течение года направление денежных средств безвозмездной (спонсорской) помощи на административно-хозяйственные расходы и оплату труда работников, опытом государств – участников Содружества Независимых Государств, является некорректным, не учитывающим правовой контекст, в котором данная норма существует в других государствах.

В странах, где существует отдельное законодательство о благотворительной деятельности и благотворительных организациях, для благотворительных организаций создаётся более благоприятный по сравнению с другими некоммерческими организациями правовой режим привлечения средств в виде дополнительных налоговых льгот как для благотворительных организаций, так и для тех, кто направляет благотворительные средства данным организациям. В обмен на систему дополнительной поддержки и преференций на благотворительные организации накладываются дополнительные обязательства по расходованию данных средств и по системе публичной отчётности за расходованием данных средств. При этом некоммерческие организации имеют право выбора регистрировать ли себя (получать сертификат) как благотворительная (общественно полезная, социально ориентированная) организация или нет. В предложении Министерства экономики ограничение в 20% распространяется на все без исключения некоммерческие организации, и при этом не предлагается никаких дополнительных стимулов для осуществления благотворительной (спонсорской) деятельности.

Кроме того, практика реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи» (далее – Декрет № 5) показала, что норма пункта 57 Декрета № 5, которая

установила, что на оплату труда работников, выполняющих организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции получателей иностранной безвозмездной помощи, в течение календарного года может быть направлено не более 20% помощи в виде денежных средств, вызвала большие проблемы как в трактовке данной нормы, так и в возможности реализации общественно полезных проектов на средства иностранной безвозмездной помощи исходя из этой нормы.

Во-первых, в белорусском законодательстве отсутствует норма, которая бы однозначно расшифровывала, какие расходы следует относить к административно-хозяйственным расходам. Соответственно, возможно неоднозначное толкование со стороны контролирующих органов правомерности расчёта допустимых расходов в пределах 20%, что приведёт к риску возникновения взысканий и штрафов как для получателей безвозмездной (спонсорской) помощи, так и для спонсоров. Это будет снижать мотивацию к привлечению и оказанию безвозмездной (спонсорской) помощи.

Во-вторых, безвозмездная (спонсорская) помощь используется некоммерческими организациями не только для улучшения своей материально-технической базы, и не только для оказания материальной помощи лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, но также и для оказания безвозмездных услуг таким лицам. При оказании социальных услуг оплата труда работников, оказывающих данные услуги, или координирующих деятельность волонтёров, вовлечённых в оказание услуг, и начисления на заработную плату, являются основной статьёй расходов. Ограничение в 20% на оплату труда работников некоммерческих организаций приведёт к значительному сокращению объёма нематериальной помощи уязвимым категориям граждан, оказываемых за счёт средств безвозмездной (спонсорской) помощи.

В третьих, законодательством Республики Беларусь общественным объединениям запрещено получать доход от продажи своих товаров (работ, услуг), то есть заниматься предпринимательской деятельностью, при этом налагается обязательство арендовать помещения в качестве юридического адреса. В этой ситуации безвозмездная (спонсорская) помощь помогает покрывать накладные расходы общественных организаций, а непосредственная помощь уязвимым категориям граждан осуществляется за счёт ресурсов, поступающих из других источников.

Введение ограничительной нормы в 20% создаст дополнительные барьеры к развитию благотворительной деятельности в Республике Беларусь, что неизбежно приведёт к сокращению способности некоммерческих организаций решать социальные проблемы, что они сегодня делают, в том числе, за счёт средств безвозмездной (спонсорской) помощи. И это неизбежно приведёт как к росту социальной напряжённости, так и к росту расходов государственного бюджета, направляемого на решение социальных проблем.

В этой связи предлагаем НЕ дополнять пункт второй Указа № 300 частью следующего содержания:

«Юридические лица, индивидуальные предприниматели, получающие безвозмездную (спонсорскую) помощь в виде денежных средств в соответствии с абзацами четвертым, девятым и десятым части первой настоящего пункта, вправе использовать данную помощь на административно-хозяйственные расходы, в том числе на оплату труда работников этих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, но не более 20 процентов такой помощи, полученной в течение календарного года».

Порядок получения, учёта, и использования безвозмездной (спонсорской) помощи не должен содержать неоправданных административных барьеров, препятствующих привлечению безвозмездной (спонсорской) помощи на общественно полезные цели. Деятельность некоммерческих организаций, осуществляемая за счёт безвозмездной (спонсорской) помощи, дополняет усилия государства в решении актуальных социальных проблем и приносит пользу обществу. Поэтому надеемся, что наши предложения будут учтены в процессе совершенствования Указа № 300.

Вместе с тем мы понимаем, что внесение изменений и дополнений в Указ № 300 не решает всех проблем регулирования благотворительной и спонсорской деятельности в Республике Беларусь. Предлагаем вместе с внесением изменений и дополнений в Указ № 300 включить в план подготовки проектов законов на 2018 год проект Закона Республики Беларусь «Об общественно полезной деятельности», целью которого будет правовое регулирование общественно полезной деятельности в виде благотворительной, спонсорской, волонтерской деятельности и социального предпринимательства. Предлагаем Министерству экономики инициировать включение в план подготовки проектов законов данного законопроекта. К письму прилагаем проект Закона Республики Беларусь «Об общественно полезной деятельности», разработанный МПОО «АКТ».

Председатель Правления  
МПОО «АКТ»

Л.М.Близнюк